

**PROYECTO DE DECRETO DEL GOBIERNO DE ARAGÓN POR EL QUE SE  
DESARROLLA LA CAPACIDAD NORMATIVA DEL GOBIERNO DE ARAGÓN**

I

La calidad normativa ha ido ganando importancia en los últimos años, influenciada por una sociedad cada vez más regulada, con normas que inciden en el ámbito público y privado de los ciudadanos desde los distintos niveles de administraciones públicas. La calidad técnica supone la materialización positiva de un principio propio de todo Estado de Derecho, como es la seguridad jurídica. Su importancia se refleja en los distintos estudios que ponen de manifiesto la estrecha relación entre las normas de calidad y el crecimiento económico. Partiendo de estas premisas, la Comisión europea marcó un punto de inflexión con la Comunicación al Consejo y al Parlamento europeo de 2005 “Legislar mejor para potenciar el crecimiento y el empleo en la Unión Europea”.

La calidad normativa debe predicarse tanto desde el punto de vista material de la claridad, como desde el punto de vista formal. La norma debe tener una redacción clara y sencilla que llegue a todos los ciudadanos, estructurada adecuadamente para conseguir su mayor y mejor comprensión. Pero al mismo tiempo, el marco regulatorio para su elaboración debe garantizar que la norma sea la adecuada, con estudios previos que permitan profundizar en el problema social a resolver buscando la mejor solución, haciendo partícipes a los agentes afectados por la materia.

El aspecto interno y estructural de las normas se recoge en las Directrices de Técnica Normativa aprobadas por el Gobierno de Aragón mediante Acuerdo de 28 de mayo de 2013 y modificadas mediante Acuerdo de 29 de diciembre de 2015, e incluye sugerencias y recomendaciones para contribuir al perfeccionamiento continuo de la calidad de las disposiciones.

En cuanto al marco regulatorio, hay unas garantías en torno a las normas que permitan dar cumplimiento a principios inspiradores de todo ordenamiento jurídico de un Estado de Derecho, la seguridad jurídica, la eficacia, la participación. El mecanismo para positivizar estos principios se traduce en un adecuado procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general que se aprueban y que afectan al crecimiento económico y al empleo, lo que redundará en una mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. Por ello, la elaboración de normas requiere una adecuada regulación que contribuya a la mejora del marco regulador y que se incluye en la Ley 2/2009, de 11 de mayo, del Presidente y del Gobierno de Aragón, que es objeto de desarrollo por esta norma (en adelante, Ley 2/2009).

Los principios de buena regulación en la elaboración de las normas, tales como la necesidad, eficacia, seguridad jurídica, proporcionalidad, transparencia y eficiencia, junto con la estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera se han plasmado por el legislador estatal en el Título VI de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones públicas(en adelante, Ley 39/2015). Sin embargo no son principios nuevos, dado que ya estaban incluidos en la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible.

## II

El Título VI de la Ley 39/2015, “De la iniciativa legislativa y la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones”, ha sido dictado al amparo del artículo 149.1.18ª de la Constitución Española que atribuye al Estado la competencia para dictar las bases del régimen jurídico de las Administraciones Públicas y competencia en materia de procedimiento administrativo común, así como del artículo 149.1.14ª relativo a la Hacienda general y del artículo 149.1.13ª que atribuye al Estado la competencia en materia de bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica; lo que supone que son preceptos básicos del procedimiento que deben ser desarrollados por las Comunidades Autónomas.

Este título incluye novedades, tales como la obligación de revisar periódicamente la normativa vigente para someterla a evaluación conforme a los principios de buena regulación, así como dotar del mismo valor a la publicación oficial de las normas tanto a los diarios en su edición impresa como electrónica; asimismo se obliga a las Administraciones públicas a la aprobación y publicación de un Plan Anual Normativo; por último se añade la obligación de someter a consulta pública los proyectos de reglamento o anteproyectos de ley con carácter previo, garantizando la participación de los ciudadanos

Como desarrollo de esta legislación básica se aprobó por parte del Gobierno de Aragón el proyecto de Ley de modificación de la Ley 2/2009, de 11 de mayo, del Presidente y del Gobierno de Aragón, que junto con el proyecto de Ley de organización y régimen jurídico del Sector Público Autonómico de Aragón en el que se desarrolla la Ley estatal 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, se encuentran en tramitación parlamentaria.

Sin embargo, posteriormente a la aprobación de estos proyectos de ley, se ha publicado la Sentencia 55/2018, de 24 de mayo de 2018 (BOE de 22 de junio de 2018), del Tribunal Constitucional. En el fallo de esta sentencia se declara la inconstitucionalidad de determinados párrafos o incisos de algunos artículos de la Ley (párrafo segundo del art. 6.4, los incisos “o Consejo de Gobierno respectivo” y “o de las consejerías de Gobierno” del párrafo tercero del art. 129.4 y el apartado 2 de la disposición final primera); se declaran asimismo que determinados artículos son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos establecidos en el fundamento jurídico 7 b) (artículos 129 -salvo apartado 4, párrafos segundo y tercero-, 130, 132 y 133) y en el fundamento jurídico 7 c) (artículos 132 y 133, salvo el inciso inicial de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado 4); así como se lleva a cabo una interpretación de conformidad por lo que respecta a la disposición adicional segunda, párrafo segundo, en los términos del fundamento jurídico 11 f).

En consecuencia, la Ley 39/2015 se ha visto especialmente afectada en la regulación del Título VI “De la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones” por la sentencia del Tribunal Constitucional. Esta sentencia tiene su antecedente inmediato en la STC 91/2017, en la que se resolvió la impugnación realizada por el Gobierno de Canarias sobre los artículos 4 a 7 de la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible; artículos que sirvieron de precedente de algunas de las cuestiones incluidas posteriormente en la Ley 39/2015. En la STC 91/2017 se argumenta que en la regulación de toda iniciativa normativa el procedimiento legislativo debe quedar excluido de su ámbito de aplicación, mientras que los procedimientos que tengan por objeto la elaboración de las disposiciones reglamentarias sí que pueden ser objeto de interferencias por parte de la legislación básica, con base en el título competencial relativo a las bases del régimen jurídico de las Administraciones Públicas.

En consonancia con lo anterior, en la STC 55/2018, de 24 de mayo de 2018, sobre la Ley 39/2015, respecto a la impugnación de los artículos 129 (salvo el apartado 4, párrafos segundo y tercero que se analizan en un fundamento jurídico separado) y 130, el TC estima el recurso y declara que dichos preceptos no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas, pero sí cuando se ejerce la potestad reglamentaria.

A la vista de lo anterior, resulta necesario aprobar por parte del Gobierno de Aragón una norma que desarrolle reglamentariamente la Ley 39/2015, interpretada conforme a la Sentencia 55/2018, del Tribunal Constitucional así como la Ley 2/2009 y, de esta manera, volver a dotar de seguridad jurídica al procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.

### III

El Estatuto de Autonomía de Aragón atribuye a la Comunidad Autónoma de Aragón la competencia exclusiva para regular el procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia (artículo 71.7ª). Asimismo, el artículo 53 del Estatuto atribuye al Gobierno de Aragón el ejercicio de la función ejecutiva y la potestad reglamentaria, el artículo 42.2 la iniciativa legislativa, y los artículos 43 y 44 la posibilidad de dictar normas con rango de ley.

A la vista de estos títulos competenciales se aprobó la Ley 2/2009, de 11 de mayo, del Presidente y del Gobierno de Aragón que incluye en su Título VIII la Capacidad normativa del Gobierno de Aragón, donde se regula el procedimiento administrativo para el ejercicio de la iniciativa legislativa del Gobierno, la aprobación de normas con rango de ley y la potestad reglamentaria.

La aprobación y entrada en vigor de la legislación básica estatal y los efectos de la Sentencia 55/2018 del Tribunal Constitucional sobre la misma exigen su desarrollo

normativo y la adaptación de las normas reguladoras de la capacidad normativa del Gobierno, que se viene a formalizar en esta norma reglamentaria. Con ello se cumple el principio de seguridad jurídica respetándose la distribución de competencias derivada de la Constitución española y del Estatuto de Autonomía de Aragón. Queda también justificada la necesidad de esta norma siendo su aprobación el instrumento que permite cumplir con los objetivos propuestos. En su tramitación se cumple igualmente con el principio de transparencia mediante la puesta a disposición a todos los interesados de los documentos integrantes del proceso de elaboración. Se respeta asimismo el principio de proporcionalidad, al tratarse de un reglamento ejecutivo que desarrolla dos leyes (una estatal y otra autonómica) e incluir la regulación estrictamente imprescindible para cumplir con los objetivos propuestos. Al racionalizar el procedimiento de elaboración normativa incluyendo la planificación previa y la evaluación posterior, su aprobación y aplicación posterior sin duda van a contribuir a la mejor gestión de los recursos públicos.

El objetivo de la reforma es el desarrollo del Título VIII de la Ley 2/2009 y del Título VI de la Ley 39/2015.

#### IV

Este Decreto se divide en cinco capítulos, el primero de un solo artículo para definir su objeto y ámbito de aplicación, el segundo relativo a la iniciativa legislativa y la potestad para dictar normas con rango de ley, el tercer capítulo sobre la potestad reglamentaria, el cuarto capítulo que enumera los principios de buena regulación y por último el capítulo V que recoge el procedimiento de elaboración de normas con rango de ley y reglamentos. Cuenta además con una disposición transitoria para los procedimientos de elaboración de disposiciones que están en tramitación, una cláusula derogatoria y dos disposiciones finales sobre la habilitación normativa y la entrada en vigor de la norma.

El capítulo II determina la titularidad del Gobierno de Aragón de la iniciativa legislativa y potestad de dictar normas con rango de ley, de acuerdo con la Constitución y el Estatuto de Autonomía, y la forma de su ejercicio. La iniciativa legislativa se ejercerá mediante la aprobación de proyectos de ley y posterior remisión a las Cortes para su aprobación como ley. Asimismo se recoge la posibilidad de que el Gobierno apruebe normas con rango de ley bien previa delegación de las Cortes de Aragón, o bien en casos de extraordinaria y urgente necesidad, recogiendo los límites estatutarios y constitucionales de estas normas.

La potestad reglamentaria se contempla en el capítulo III, atribuyendo su titularidad al Gobierno de Aragón, sin perjuicio de que los miembros del Gobierno puedan ejercerla si así les habilita para ello una ley o disposición reglamentaria aprobada por el Gobierno, o se traten asuntos de orden interno de su competencia. Se aclara que las resoluciones, circulares e instrucciones emitidas por los órganos de la Administración no tendrán la consideración de disposiciones reglamentarias.

Se recogen los principios que informan específicamente la potestad reglamentaria, limitando el ámbito material de los reglamentos, así como el principio de jerarquía en función del órgano del que emanen las disposiciones reglamentarias, decretos, acuerdos u órdenes.

El capítulo IV remite a la legislación básica los principios de buena regulación que deben inspirar el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, incorporando la evaluación de las normas vigentes en función de dichos principios, persiguiendo una mejora de la calidad normativa.

Las mayores novedades se incluyen en el capítulo V que regula de manera unificada el procedimiento de elaboración de las disposiciones generales, e incorpora una tramitación de urgencia para las iniciativas normativas y disposiciones reglamentarias.

Se obliga a la aprobación de un Plan Anual Normativo por el Gobierno durante el último trimestre del año anterior, en el que se recogerán todas las iniciativas legislativas y reglamentarias que durante el año siguiente vayan a ser elevadas para su aprobación. Se introduce así la planificación normativa como un trámite preceptivo de la elaboración de las normas, esencial en la mejora normativa de nuestro ordenamiento.

Asimismo, se incluye la consulta pública previa para recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones potencialmente afectados por la futura norma. Se eximirá de este trámite en los procedimientos para la aprobación de decretos leyes o decretos legislativos.

A continuación, se regula el procedimiento administrativo de elaboración propiamente dicho, en el que detalla el contenido de cada uno de los documentos que forman el expediente administrativo y clarifica las fases del mismo.

La iniciativa normativa deberá ir acompañada de una memoria justificativa, cuyo contenido queda delimitado, así como de una memoria económica que contenga la estimación del coste a que dará lugar. A continuación, se recabará el informe de la Secretaría General Técnica del Departamento impulsor de carácter eminentemente jurídico y diferenciado del contenido de la memoria justificativa, que se venía confundiendo en numerosas ocasiones.

Se exige un período de información pública y audiencia para las disposiciones reglamentarias que afectan a derechos e intereses legítimos de las personas, o así lo haya decidido el Gobierno en la toma de conocimiento de los anteproyectos de ley. Se establecen causas para exceptuar este trámite que deberán estar debidamente motivadas en la memoria justificativa.

A continuación, se exigirán los informes preceptivos y aquellos otros que se estimen oportunos, emitiéndose en último lugar el informe de la Dirección General de Servicios Jurídicos y cuando sea necesario el dictamen del Consejo Consultivo de Aragón.

Una vez cumplidos todos los trámites se elevará a su aprobación por el Gobierno, y se remitirá a las Cortes de Aragón. Se introduce como novedad, para una mayor eficacia de

la labor administrativa la posibilidad de volver a remitir el mismo proyecto a las Cortes, si así lo considera oportuno el Gobierno de Aragón, previo informe de Servicios Jurídicos y de la Secretaría General Técnica correspondiente, de aquellos proyectos de ley que hubieran caducado en las Cortes por finalización de la legislatura.

Otra de las mayores novedades en el procedimiento administrativo es la posibilidad de que las iniciativas legislativas o reglamentarias sigan una tramitación de urgencia, reduciendo a la mitad los plazos, simplificando la memoria, no siendo preceptiva la consulta pública previa y no interrumpiendo el impulso del procedimiento la no emisión en plazo de los informes preceptivos. Todo ello sin perjuicio del procedimiento simplificado para los Decretos Leyes cuya extraordinaria y urgente necesidad deberá estar debidamente justificada.

En definitiva, se adecua el procedimiento administrativo de elaboración de disposiciones normativas a las exigencias de la legislación básica con el objetivo de contribuir a una mayor claridad del mismo, todo ello en garantía de una mayor seguridad jurídica y participación de los ciudadanos en un procedimiento tan importante como lo es la elaboración de normas que inciden en la vida de los ciudadanos.

En el procedimiento de aprobación de esta norma se han emitido los informes preceptivos de la Secretaría General Técnica del Departamento de Presidencia y de la Dirección General de Servicios Jurídicos, así como el preceptivo dictamen del Consejo Consultivo de Aragón.

En su virtud, a propuesta del Consejero de Presidencia, de acuerdo con el dictamen del Consejo Consultivo de Aragón, y previa deliberación del Gobierno de Aragón en su reunión del día \_\_\_\_\_,

DISPONGO:

## CAPÍTULO I

### **Disposiciones generales**

*Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación.*

Este decreto desarrolla el régimen jurídico del ejercicio de la iniciativa legislativa, la potestad para dictar normas con rango de ley, la potestad reglamentaria del Gobierno de Aragón y el procedimiento de elaboración de iniciativas legislativas y reglamentarias.

## CAPÍTULO II

### **Iniciativa Legislativa y potestad para dictar normas con rango de ley**

*Artículo 2. Del ejercicio de la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar normas con rango de ley.*

1. El Gobierno de Aragón, de acuerdo con la Constitución española, el Estatuto de Autonomía y la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón, ejercerá la iniciativa legislativa mediante la elaboración y aprobación de proyectos de ley.

2. El Gobierno de Aragón podrá aprobar decretos legislativos y decretos-leyes en los términos establecidos en la Constitución, en el Estatuto de Autonomía de Aragón y en la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón.

#### Artículo 3. *Forma.*

1. La iniciativa legislativa del Gobierno de Aragón se ejercerá mediante la elaboración y aprobación de proyectos de ley para su ulterior remisión a las Cortes de Aragón.

2. Asimismo, el Gobierno de Aragón podrá aprobar, previa delegación de las Cortes de Aragón, decretos legislativos, de acuerdo con el Estatuto de Autonomía. La delegación de las Cortes deberá ser expresa, para una materia concreta y un plazo cierto para ejercerla. En ningún caso, cabrá delegación legislativa para la aprobación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma, la regulación esencial de los derechos reconocidos por el Estatuto de Autonomía, el desarrollo básico de sus instituciones o el régimen electoral.

3. Los decretos-leyes se elaborarán y aprobarán por el Gobierno de Aragón en los supuestos de necesidad urgente y extraordinaria, de acuerdo con el Estatuto de Autonomía. No serán objeto de regulación por decreto-ley el desarrollo de los derechos, deberes y libertades de los aragoneses y aragonesas y de las instituciones reguladas en el Estatuto de Autonomía, el régimen electoral, los tributos y el presupuesto de la Comunidad Autónoma.

### CAPÍTULO III **Potestad reglamentaria**

#### Artículo 4. *Del ejercicio de la potestad reglamentaria.*

1. El Gobierno de Aragón es el titular de la potestad reglamentaria. No obstante, los miembros del Gobierno ejercerán la potestad reglamentaria cuando así les habilite para ello una ley o disposición reglamentaria aprobada por el Gobierno.

2. El Gobierno podrá regular todas las materias que la Constitución y el Estatuto de Autonomía de Aragón hayan atribuido a la competencia de la Comunidad Autónoma, salvo aquellas materias que hayan sido atribuidas a la competencia de las Cortes de Aragón, respecto de las cuales sólo podrá ejercer la iniciativa legislativa y su desarrollo reglamentario.

3. Las disposiciones reglamentarias no podrán tipificar delitos, faltas o infracciones administrativas, establecer penas o sanciones, así como tributos, exacciones parafiscales u otras cargas o prestaciones personales o patrimoniales de carácter público, sin perjuicio de su función de desarrollo de la ley o norma con rango de ley.

4. El Presidente del Gobierno de Aragón dictará las disposiciones reglamentarias sobre la estructura organizativa de la Administración de la Comunidad Autónoma, así como sobre las funciones ejecutivas que se le reservasen y cualesquiera otras disposiciones reglamentarias en aquellos supuestos que le habilite para ello la ley u otra disposición reglamentaria aprobada por el Gobierno.

5. Las Comisiones Delegadas del Gobierno podrán dictar disposiciones de carácter general cuando les habilite para ello el Gobierno en su decreto de creación, dentro del ámbito propio de su competencia.

6. Los titulares de las Vicepresidencias, en su caso, y de los Departamentos aprobarán las correspondientes disposiciones reglamentarias en aquellos asuntos de orden interno en las materias de su competencia. Igualmente, harán uso de la potestad reglamentaria cuando así les habilite para ello una ley o disposición reglamentaria aprobada por el Gobierno.

7. Las resoluciones, circulares o instrucciones emitidas por los órganos de la Administración no tendrán la consideración en ningún caso de disposiciones dictadas en el ejercicio de la potestad reglamentaria.

8. La potestad reglamentaria no es susceptible de delegación.

#### *Artículo 5. Forma de las disposiciones del Gobierno y de sus miembros.*

1. Las disposiciones de carácter general emanadas del Gobierno de Aragón o del Presidente adoptarán la forma de Decreto, según disponen los artículos 1.4 y 19 de la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón.

2. Las disposiciones de las Comisiones Delegadas del Gobierno adoptarán la forma de Orden del titular del Departamento competente por razón de la materia o del titular del Departamento de Presidencia cuando la competencia corresponda a distintos Departamentos.

3. Las disposiciones de carácter general emanadas de los titulares de las Vicepresidencias, en su caso, y de los Departamentos tendrán la forma de Orden.

#### *Artículo 6. Principio de jerarquía de los reglamentos.*

1. Los reglamentos no podrán vulnerar lo establecido en la Constitución, el Estatuto de Autonomía, las leyes, las normas con rango de ley u otros reglamentos jerárquicamente superiores.

2. Los reglamentos se ordenan jerárquicamente según los órganos de los que emanen, de la siguiente forma:

- a) Disposiciones aprobadas por el Presidente del Gobierno o por el Gobierno.
- b) Disposiciones aprobadas por las Comisiones Delegadas del Gobierno.
- c) Disposiciones aprobadas por los Vicepresidentes y los Consejeros.

### **CAPÍTULO IV**

#### **Principios de buena regulación**

#### *Artículo 7. Principios de buena regulación.*

1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y potestad reglamentaria, el Gobierno de Aragón y sus miembros actuarán de acuerdo con los principios de buena regulación recogidos en la legislación básica del Estado.

2. Son principios de buena regulación los siguientes: necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

3. En la exposición de motivos de los anteproyectos de ley o en la parte expositiva de los proyectos de reglamento, así como en las correspondientes memorias justificativas, se deberá justificar su adecuación a dichos principios.



4. En desarrollo del principio de seguridad jurídica, siempre que resulte posible, las cláusulas derogatorias deberán incluir la relación detallada de todas las normas que son objeto de derogación.

*Artículo 8. Evaluación normativa y adaptación a los principios de buena regulación.*

1. Los Departamentos proponentes de las iniciativas aprobadas, en coordinación con el Departamento competente en materia de calidad y evaluación normativa, revisarán periódicamente la normativa vigente, para evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos perseguidos y su adecuación a los principios de buena regulación recogidos en este capítulo, todo ello de acuerdo con lo previsto en la legislación básica del Estado.

2. El resultado de la evaluación se plasmará en un informe que se publicará en el Portal de Transparencia del Gobierno de Aragón.

3. La normativa vigente, atendiendo a los resultados de la evaluación, podrá ser objeto de revisión y adaptación al cumplimiento de los principios de buena regulación.

## CAPÍTULO V

### **Procedimiento de elaboración de iniciativas legislativas y reglamentos**

*Artículo 9. Plan Anual Normativo.*

1. El Gobierno aprobará anualmente mediante Acuerdo un Plan Normativo que recogerá todas las iniciativas legislativas y reglamentarias que, durante el año siguiente, vayan a ser elevadas para su aprobación.

2. El Plan será aprobado durante el último trimestre del año anterior y se publicará en el Portal de Transparencia del Gobierno de Aragón.

3. Cuando se eleve para su aprobación una propuesta normativa que no figure en el Plan Anual Normativo del ejercicio en curso será necesario justificar este hecho en la memoria justificativa.

4. Anualmente, antes del 30 de abril del ejercicio siguiente, el Gobierno de Aragón aprobará un informe en el que se recogerá el grado de cumplimiento del Plan Normativo del año anterior.

*Artículo 10. Orden de inicio del procedimiento*

El procedimiento se iniciará mediante orden del Consejero competente por razón de la materia en la que se encomiende la elaboración de la disposición al órgano directivo correspondiente.

*Artículo 11. Consulta pública previa.*

1. Una vez aprobada la orden de inicio, y con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o proyecto de reglamento, se abrirá un período de consulta pública

para recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma sobre:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

2. La consulta pública durará un mínimo de quince días naturales y un máximo de treinta días naturales, y se hará efectiva a través del Portal de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón.

3. Podrá prescindirse del trámite de consulta pública en los siguientes supuestos:

- a) Cuando se trate de normas presupuestarias, incluidas las tributarias, u organizativas.
- b) Cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.
- c) Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia.
- d) En el caso de la tramitación urgente de la norma.

4. La concurrencia de alguna o varias de estas razones deberá motivarse en la memoria justificativa.

5. No procederá el trámite de consulta pública en los procedimientos para la aprobación de decretos leyes o decretos legislativos.

#### Artículo 12. *Iniciativa.*

1. La iniciativa para la elaboración de las disposiciones normativas corresponde al titular del Departamento competente por razón de la materia objeto de regulación, que designará el órgano directivo competente del impulso del procedimiento de elaboración de la disposición normativa.

2. El órgano directivo competente procederá a elaborar un borrador de la disposición normativa acompañada de una memoria justificativa que contendrá:

- a) una justificación del cumplimiento de todos los principios de buena regulación,
- b) un análisis de la adecuación de los procedimientos administrativos que en ella se incluyan a las exigencias derivadas de su tramitación electrónica,
- c) las aportaciones obtenidas en la consulta pública, en caso de haberse realizado,
- d) el impacto social de las medidas que se establezcan que incluirá el análisis de la nueva regulación desde el punto de vista de sus efectos sobre la unidad de mercado, y
- e) cualquier otra consideración que se estime de especial relevancia.

3 Los proyectos de norma o disposición deberán incluir un informe de evaluación de impacto de género, que deberá contemplar en todos los casos los indicadores de género pertinentes y los mecanismos destinados a analizar si la actividad proyectada en la norma podría tener repercusiones positivas o adversas, así como las medidas dirigidas a paliar y neutralizar los posibles impactos negativos que se detecten, para reducir o eliminar las desigualdades detectadas, promoviendo de este modo la igualdad.

El informe de evaluación de impacto de género incorporará una evaluación sobre el impacto por razón de orientación sexual, expresión o identidad de género de conformidad con lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 4/2018, de 19 de abril, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad Autónoma de Aragón.

4. Toda disposición normativa, legal o reglamentaria, deberá incluir una memoria económica con la estimación del coste económico a que dará lugar la implantación de

las medidas contenidas en la disposición normativa en tramitación y, en caso de que implique un incremento del gasto o disminución de los ingresos, presentes o futuros, deberá detallar la cuantificación y valoración de sus repercusiones.

5. En el caso de los proyectos de ley, una vez elaborada la documentación citada en los apartados anteriores y de acuerdo con lo previsto en el artículo 37.3 de la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón, se emitirá informe de la Secretaría General Técnica de los Departamentos a los que pertenezcan los órganos directivos impulsores de la disposición, en el que se realizará un análisis jurídico procedimental, de competencias y de correcta técnica normativa, así como cualquier otra circunstancia que se considere relevante.

#### *Artículo 13. Puesta en conocimiento al Gobierno.*

Cuando la disposición normativa sea un anteproyecto de ley, el titular del Departamento competente por razón de la materia elevará al conocimiento del Gobierno de Aragón la iniciativa, a fin de que éste decida sobre los ulteriores trámites y, en particular, sobre las consultas, procesos participativos, dictámenes e informes que resulten convenientes, así como los términos de su realización, sin perjuicio de los legalmente preceptivos. Cuando razones de urgencia así lo aconsejen podrá prescindirse de este trámite.

#### *Artículo 14. Procesos de deliberación participativa.*

Los anteproyectos de ley que afecten a derechos civiles, políticos y sociales incluirán, con carácter general, un proceso de deliberación participativa. En caso de que resulte improcedente o imposible de llevar a cabo este proceso, se motivará adecuadamente en la memoria justificativa.

#### *Artículo 15. Información pública y audiencia en el ejercicio de la potestad reglamentaria.*

1. Cuando la disposición reglamentaria afecte a derechos e intereses legítimos de las personas, el trámite de audiencia a las organizaciones o asociaciones reconocidas por la ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto, podrá ampliarse con el de información pública.

2. La audiencia e información pública tendrán un plazo mínimo de un mes desde la notificación o publicación en el Boletín Oficial de Aragón, en su caso. Este plazo podrá reducirse hasta un mínimo de quince días naturales cuando razones debidamente motivadas lo justifiquen; así como cuando se aplique la tramitación urgente de iniciativas normativas.

3. El centro directivo competente emitirá un informe de análisis de las alegaciones formuladas en la información pública y audiencia, con las razones para su aceptación o rechazo.

4. Los trámites de audiencia e información pública podrán omitirse en los siguientes supuestos:

- a) Cuando se trate de normas presupuestarias u organizativas.
- b) Cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

5. La concurrencia de alguno o varios de los supuestos previstos en el apartado anterior deberá motivarse en la memoria justificativa.

#### Artículo 16. Informes.

1. El centro directivo someterá el texto a todo informe y dictamen que sea preceptivo, así como aquellos informes que se consideren oportunos.

2. Toda disposición normativa, legal o reglamentaria, que implique un incremento del gasto o disminución de los ingresos presentes o futuros deberá contar con un informe preceptivo del Departamento competente en materia de hacienda.

3. El centro directivo remitirá el texto a las Secretarías Generales Técnicas de los Departamentos afectados para que formulen las sugerencias oportunas simultáneamente con los trámites de audiencia e información pública cuando procedan y, en su caso, a cualesquiera otros órganos de consulta y asesoramiento.

4. De acuerdo con lo previsto en el artículo 50.1 a) de la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón, en la tramitación de las disposiciones reglamentarias la Secretaría General Técnica del Departamento competente emitirá informe que deberá referirse, como mínimo, a la corrección del procedimiento seguido y a la valoración que ha realizado el centro directivo de las alegaciones presentadas.

5. A continuación, la disposición normativa será sometida a informe de la Dirección General de Servicios Jurídicos cuando ello resulte preceptivo.

6. Recibidos todos los informes previos necesarios, se recabará dictamen del Consejo Consultivo de Aragón cuando así este previsto en la normativa aplicable. Los proyectos de decretos legislativos se someterán, en todo caso, al dictamen del Consejo Consultivo de acuerdo con su normativa reguladora.

#### Artículo 17. *Aprobación.*

1. Una vez cumplidos los trámites anteriores se elaborará una memoria final que actualizará el contenido de la memoria justificativa y, en su caso, de la memoria económica y se acompañará al anteproyecto de ley o proyecto de disposición de carácter general para su posterior aprobación. Del mismo modo, deberá elaborarse una memoria explicativa de igualdad que se incorporará en la memoria final, que explique detalladamente los trámites realizados en relación a la evaluación del impacto de género y los resultados de la misma. El titular del Departamento competente por razón de la materia, lo elevará al Gobierno, cuando proceda, para su aprobación.

2. En el caso de proyectos de ley se remitirá a las Cortes de Aragón para su tramitación parlamentaria acompañado de una memoria final y, en su caso, de la correspondiente memoria económica, así como de los oportunos informes preceptivos.

3. El Gobierno podrá retirar el proyecto de ley en cualquier momento de su tramitación, siempre que no hubiera recaído acuerdo final de las Cortes. El proyecto de ley se retirará, salvo Acuerdo expreso del Gobierno de Aragón que se pronuncie sobre su mantenimiento, cuando de las modificaciones introducidas en su tramitación parlamentaria, se derive un aumento de los gastos o disminución de los ingresos previstos.

4. Si la tramitación parlamentaria de un proyecto de ley caduca por finalización de la legislatura, el Gobierno, previos informes del Secretario General Técnico del Departamento competente por razón de la materia y de la Dirección General de

Servicios Jurídicos, puede volver a aprobar el mismo texto que haya presentado y acordar presentarlo de nuevo a las Cortes, sin necesidad de más trámites.

*Artículo 18. Tramitación de urgencia.*

1. Las iniciativas normativas, legales o reglamentarias, se tramitarán por el procedimiento de urgencia cuando así lo acuerde justificadamente el Gobierno en los siguientes supuestos:

- a) Cuando concurren circunstancias extraordinarias de interés público.
- b) Cuando fuere necesario para que la norma entre en vigor en el plazo exigido para la transposición de directivas comunitarias o el establecido en otras leyes o normas de Derecho de la Unión Europea, del Estado o de la Comunidad Autónoma.

2. La tramitación urgente seguirá los trámites del procedimiento ordinario contemplado en este capítulo con las siguientes especialidades:

- a) No será sometido a la consulta pública previa a la elaboración.
- b) La memoria justificativa podrá limitarse a la justificación de la necesidad y oportunidad de la disposición, así como de la urgencia de su tramitación.
- c) No será necesario dar conocimiento al Gobierno con carácter previo a su aprobación.
- d) La reducción a la mitad de los plazos previstos.
- e) La falta de emisión de informes preceptivos en plazo no impedirá la continuación del procedimiento.

*Artículo 19. Decretos-leyes.*

1. En la elaboración de los decretos-leyes se realizará una exposición de motivos donde deberán justificarse las razones de necesidad urgente y extraordinaria de la norma.

2. El Gobierno de Aragón podrá aprobarlo limitándose los trámites exigibles al informe preceptivo que debe emitir la Dirección General de Servicios Jurídicos.

*Artículo 20. Decretos Legislativos.*

1. El procedimiento de elaboración de los decretos legislativos será el previsto para los proyectos de ley con la excepción de la consulta pública previa y la toma de conocimiento inicial.

2. No procederán los trámites de audiencia e información pública en los procedimientos para la aprobación de decretos legislativos.

*Artículo 21. Información de relevancia jurídica.*

Las normas que estén en procedimiento de elaboración se publicarán en el Portal de Transparencia del Gobierno de Aragón de conformidad con lo dispuesto en la Ley 8/2015, de 25 de marzo, de Transparencia de la Actividad Pública y Participación Ciudadana de Aragón.

*Artículo 22. Publicidad de las normas.*

1. Las leyes, normas con rango de ley y disposiciones reglamentarias deberán publicarse en el Boletín Oficial de Aragón para que produzcan efectos jurídicos y

entrarán en vigor a los veinte días desde su completa publicación, salvo que en ellos se establezca un plazo distinto.

2. Las leyes y normas con rango de ley deberán, además, ser publicadas en el Boletín Oficial del Estado.

Disposición adicional única. Cláusula de género.

En los casos en que este decreto utiliza sustantivos de género gramatical masculino para referirse a personas, cargos o puestos, debe entenderse que se hace por mera economía de la expresión, y que se utilizan de forma genérica con independencia del sexo de las personas aludidas o de los titulares de dichos cargos o puestos, con estricta igualdad en cuanto a los efectos jurídicos.

Disposición transitoria única. Procedimientos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de este decreto.

Los procedimientos de elaboración de normas iniciados antes de la entrada en vigor de este decreto se regirán por la normativa anterior. A estos efectos se entenderá que los procedimientos han sido iniciados si se hubiere aprobado la correspondiente orden de inicio de los mismos.

Disposición derogatoria única. Cláusula derogatoria.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en este decreto.

Disposición final primera. Habilitación normativa.

Se faculta al Consejero competente en materia de calidad y evaluación normativa para dictar cuantas disposiciones resulten precisas para el desarrollo y aplicación de este decreto.

Disposición final segunda. Entrada en vigor.

Este decreto entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el Boletín Oficial de Aragón.

Zaragoza, a                              de 2019

El Presidente del Gobierno de Aragón  
JAVIER LAMBÁN MONTAÑÉS

El Consejero de Presidencia  
VICENTE GUILLÉN IZQUIERDO