MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO DE ORDEN PARA LA COORDINACIÓN Y ORGANIZACIÓN ASISTENCIAL DE LA SALUD MENTAL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN.

I INTRODUCCIÓN.

Esta memoria se elabora de conformidad con lo dispuesto en el artículo 48 de la Ley 2/2009, de 11 de mayo, del Presidente y del Gobierno de Aragón.

El proyecto de Orden para la organización asistencial de la Salud Mental y su coordinación con los centros y servicios del Servicio Aragonés de Salud, está elaborado por la Dirección General de Asistencia Sanitaria, en virtud de la Orden de 13 de marzo de 2018, del Consejero de Sanidad, por la que se acuerda el inicio del procedimiento.

II NECESIDAD DE LA NORMA.

La atención sanitaria en el ámbito de la salud mental se ha caracterizado por la especialidad de los recursos y por su fragmentación. La organización jerárquica de los recursos y dispositivos de salud mental de la Comunidad Autónoma de Aragón está generando problemas para la coordinación y toma de decisiones necesarias que inciden negativamente en la calidad asistencial a los pacientes.

La Organización Mundial de Salud, en su Plan de acción sobre salud mental para el periodo 2013-2020, recomienda reforzar aspectos como el liderazgo, la gobernanza y la atención comunitaria a través de servicios completos integrados.

Siguiendo estas recomendaciones, el Plan Estratégico de Atención a la Salud Mental de la Comunidad Autónoma de Aragón 2017-2021, para la mejora y eficiencia de la asistencia sanitaria en materia de salud mental contempla diversas líneas de actuación. Entre ellas, la atención al paciente mediante procesos asistenciales integrados basados en la distribución de las responsabilidades que favorezca la continuidad asistencial, la coordinación, el fomento de la investigación, y los sistemas de información.

Estos procesos combinan aspectos como el compromiso con los procedimientos basados en la evidencia y en el trabajo multidisciplinar, integrando los procedimientos clínicos con los administrativos y logísticos y evaluando los procesos en todas sus fases y niveles en busca de la eficiencia en la gestión de los recursos disponibles.

Esta Orden responde a la necesidad de establecer una organización adecuada para la atención de la Salud mental en el ámbito del Departamento de Sanidad, y su necesaria coordinación con las estructuras asistenciales del Servicio Aragonés de Salud en la materia. Con la norma se organiza la atención a la salud mental en la Comunidad Autónoma de Aragón, lo que permitirá una mayor eficacia en este ámbito por parte del Departamento de Sanidad como responsable de la planificación, coordinación, seguimiento, control y evaluación de los procesos asistenciales en salud mental, proporcionando una mejora en la calidad y eficiencia de la atención en materia de salud mental.

Asimismo, esta Orden resulta necesaria para la ejecución del Plan Estratégico de Atención a la Salud Mental de la Comunidad Autónoma de Aragón 2017-2021 y permitirá mejorar la calidad y eficiencia de la atención en materia de salud mental, agilizando los procedimientos de derivación a recursos e intercambio de información entre profesionales.

III INSERCIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO.

El artículo 71.55.ª del Estatuto de Autonomía de Aragón establece como competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma de Aragón la Sanidad y salud pública, en especial, la organización el

funcionamiento, la evaluación, la inspección y el control de centros, servicios y establecimientos sanitarios.

Asimismo, según el artículo 77.1ª del citado Estatuto le corresponde, la competencia ejecutiva en la gestión de la asistencia sanitaria de la Seguridad Social.

La Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, en su artículo 8 considera como actividad fundamental del sistema sanitario la planificación y evaluación sanitaria y, específicamente, en el ámbito de la salud mental recoge como principios de actuación la atención a los problemas referentes a la psiquiatría infantil y psicogeriatría y la cobertura de los aspectos de prevención primaria y psicosociales en coordinación con los servicios sociales.

Sin perjuicio de los dispositivos y recursos sanitarios previstos en las estructuras territoriales del Sistema de Salud de Aragón, que gestiona el Servicio Aragonés de Salud, según resulta del Texto Refundido de la Ley del Servicio Aragonés de Salud, aprobado por Decreto Legislativo 2/2004, de 30 de diciembre, y su Reglamento aprobado por Decreto 51/1990, de 3 de abril, (TRLSAS) así como en el Reglamento que aprueba la estructura y funcionamiento de las áreas y sectores del Sistema de Salud de Aragón aprobado por Decreto 174/2010, de 21 de septiembre, la Ley 6/2002, de 5 de abril, de Salud de Aragón (LSA) en su artículo 49 y siguientes, garantiza una prestación integral y coordinada de los servicios sanitarios, que según el contenido funcional más importante que lleven a cabo, se ordenan en diversas estructuras operativas, entre las cuales se encuentra la atención a la salud mental, y ello, sin perjuicio de la observación de los planes estratégicos de carácter sectorial que desarrolle el Departamento responsable de salud.

La presente Orden en el marco de la LSA y TRLSAS establece la organización necesaria para el ejercicio por el Departamento de Sanidad de las competencias que le son propias, referidas a la atención de la Salud Mental en la Comunidad Autónoma de Aragón y su coordinación necesaria con el Servicio Aragonés de Salud.

La organización asistencial de la Salud mental ha de contar con las Unidades Clínicas previstas en el artículo 26 del TRLSAS y artículos 45 a 48 del Reglamento que aprueba la estructura y funcionamiento de las áreas y sectores del Sistema de Salud de Aragón, aprobado por Decreto 174/2010, de 21 de septiembre. Las Unidades Clínicas de Salud mental son las Unidades organizativas responsables de la atención a la salud mental, e incorporan los dispositivos asistenciales de salud mental de su Sector.

Corresponde al Departamento de Sanidad, de conformidad con el artículo 60 de la LSA, ejercer las funciones de aseguramiento, planificación, ordenación, programación, alta dirección, evaluación, inspección y control de las actividades, centros y servicios del área de salud pública, salud laboral y asistencia sanitaria. Igualmente ejercerá la alta dirección, control y tutela del Servicio Aragonés de Salud.

A tales efectos el Decreto 23/2016, de 9 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la estructura orgánica del Departamento de Sanidad y del Servicio Aragonés de Salud, asigna al citado Departamento, entre otras competencias, el desarrollo y definición de las Estrategias de Salud, y la planificación, evaluación y control de la organización asistencial del Sistema de salud de Aragón, competencia esta última, que ejerce a través de la Dirección General de Asistencia Sanitaria.

Por ello, esta Orden se dicta en el ejercicio de la potestad reglamentaria de orden interno que el artículo 43 de la Ley 2/2009, de 11 de mayo, del Presidente y del Gobierno de Aragón, (LPGA) reconoce a los titulares de los Departamentos en las materias de su competencia.

IV TRAMITACIÓN.

La orden que se elabora es una disposición general de carácter organizativo interno, por lo que en su tramitación se ha prescindido del trámite de consulta pública previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP) y del trámite de audiencia e información pública establecido en el artículo 49

de la LPGA, sin perjuicio de ser sometido al informe preceptivo de la Secretaría General Técnica del Departamento de Sanidad en aplicación del artículo 50 de la LPGA.

Asimismo, en su elaboración se ha actuado conforme a los principios de buena regulación, de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de la Ley de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

V IMPACTO SOCIAL Y DE GÉNERO DE LA NORMA.

Con la norma se organiza la atención a la salud mental en la Comunidad Autónoma de Aragón, lo que permitirá una mayor eficacia en este ámbito por parte del Departamento de Sanidad y una mejora en la calidad y eficiencia de la atención en materia de salud mental.

Por otro lado, y en lo que afecta al posible impacto de género de la norma elaborada, el ámbito de aplicación y objetivos generales del proyecto normativo permiten afirmar que se parte de un contexto en el que no existen posibles desigualdades de género previas, por lo que con su aprobación no se prevé modificación alguna de esta situación, siendo nula la valoración del impacto de género.

VI VALORACIÓN ECONÓMICA.

La norma propuesta no comportará incremento de coste económico alguno, ya que su aplicación y las actuaciones administrativas que se derivan de ella ya se vienen realizando y seguirán realizándose por el Departamento de Sanidad del Gobierno de Aragón, con los medios materiales y recursos humanos de que ya dispone en la actualidad, no precisando por ello de créditos presupuestarios adicionales a los ya disponibles.

Zaragoza, 24 de mayo de 2018
EL DIRECTOR GENERAL DE
ASISTENCIA SANITARIA

CONSTA FIRMA

Manuel García Encabo